

Parlamentul României

Senat

**Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări**

Nr. XIX/ 51/30.03.2026

RAPORT SUPLIMENTAR

**asupra Propunerii legislative pentru reducerea gradului de recidivă în cadrul
reformei legii penale și a condițiilor din penitenciare**

În conformitate cu prevederile art. 109 din Regulamentul Senatului, în vigoare, plenul Senatului, în ședința din 23 martie 2026, a hotărât trimiterea spre reexaminare, la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, a **Propunerii legislative pentru reducerea gradului de recidivă în cadrul reformei legii penale și a condițiilor din penitenciare (L95/2026)** în vederea întocmirii unui raport suplimentar, inițiatori:

Barcari Dorina - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Dîrlău Andrei-Emil - senator AUR; Dumitrescu Cristina-Gabriella - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlahu Nicolae - senator AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Baș Ana-Marcela - deputat SOS; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Caragață Florin - deputat SOS; Chiriță Răzvan-Mirel - deputat POT; Cîmpianu Andreea-Petronela - deputat SOS; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Coarnă Dumitru - deputat Neafiliat; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Constantinescu Andra-Claudia - deputat Neafiliat; Corendea Cosmin-Ioan - deputat AUR; Csillag Andrei - deputat Neafiliat; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Florea Gabriel-Florinel - deputat AUR; Gavrilăscu Grațiela-Leocadia - deputat PSD; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gheorghe Mihai-Claudiu - deputat AUR; Gherasim Laura - deputat AUR; Goidescu Ionel - deputat SOS; Grosu Veronica - deputat

AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Ion Nicolae-Mirel - deputat SOS; Ionescu Tudor - deputat SOS; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Longher Ghervazen - deputat UPR (minorități); Macovei Ilie Simona-Elena - deputat SOS; Matichescu Mirela-Florența - deputat PSD; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mîndrescu Nicolae - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Munteanu Valeriu - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Neagu Petre-Emanoil - deputat PSD; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Negrea Petru-Gabriel - deputat AUR; Oancea Silviu-Florin - deputat AUR; Oltenașu Sorin-George - deputat SOS; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Pîclișan Gheorghe-Petru - deputat Neafiliat; Popa Dorin - deputat Neafiliat; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Simu Aurora-Tasica - deputat Neafiliat; Tanasă Dan - deputat AUR; Tilea Dumitru - deputat AUR; Țiu Mihai-Adrian - deputat SOS; Toma Ilie - deputat PSD; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Vârgă Mariana - deputat Neafiliat; Vedinaș Verginia - deputat SOS; Vidra Vlad-Andrei - deputat SOS; Vulpoi Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare introducerea unor măsuri multidisciplinare menite să reducă gradul de recidivă în rândul persoanelor condamnate, inclusiv prin implicarea Ministerului Sănătății, care, prin direcțiile de sănătate publică și unitățile sanitare, va sprijini locurile de detenție cu personal medical, prin repartizare, detașare sau contracte de colaborare, precum și prin stabilirea unor protocoale privind fluxurile de trimitere și centrele de referință. De asemenea, se instituie accesul prioritar al persoanelor liberate condiționat la locuințe sociale cu chirie subvenționată pentru o perioadă de 3 luni și se extinde stimulentele acordate angajatorilor, de 2.250 lei pe lună timp de 12 luni, și pentru situațiile în care aceștia angajează pe durată nedeterminată persoane liberate condiționat și mențin raporturile de muncă cel puțin 18 luni.

Consiliul Legislativ a analizat inițiativa legislativă și a transmis **un aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social a emis un **aviz favorabil cu observații:** "Ministerul Sănătății nu deține atribuții legale de detașare a medicilor, iar instituirea unei astfel de obligații excedează competențelor sale stabilite prin legislația în vigoare."

Ministerul Justiției a transmis un **punct de vedere negativ** referitor la „*instituirea accesului prioritar al persoanelor condamnate liberate condiționat la locuințe sociale cu chirie subvenționată, persoanele condamnate deja beneficiază de servicii de asistentă socială prin acordarea accesului la o locuința socială...prin dispozițiile propuse există riscul creării unui paralelism legislativ.(...) de asemenea, textul art. II este formulat în termeni echivoci, susceptibili de mai multe interpretări.(...) măsurile propuse prezintă impact financiar suplimentar asupra bugetului.*”

Ministerul Sănătății a transmis un **punct de vedere negativ**, menționând că ministerul nu are atribuții în asigurare personalului medical în cadrul locurilor de detenție administrate de Administrația Națională a Penitenciarelor.

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a transmis un **punct de vedere negativ**.

Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale nu susține **inițiativa legislativă** întrucât soluțiile propuse nu aduc un plus de reglementare față de cadrul deja propus de minister și nu sunt însoțite de o analiză de impact.

Comisia pentru sănătate, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru administrație publică au transmis avize negative.

În ședința din 30 martie 2026, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere și avizele primite.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a hotărât să adopte, **cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un raport suplimentar de respingere asupra propunerii legislative.**

Membrii comisiei au considerat că inițiativa legislativă încalcă cerințele de claritate și previzibilitate astfel cum sunt prevăzute la art. 1 alin. (5) din Constituția României, republicată, și dezvoltate extensiv în jurisprudența Curții Constituționale, inițiatorii raportându-se la texte care nu se regăsesc în legislația în vigoare.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului plenului Senatului **raportul suplimentar de respingere și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului cu respectarea art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75, alin.(1) din Constituția României, republicată, și art. 92 alin.(7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru propunerea legislativă înregistrată la Senat sub nr. L95/2026, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

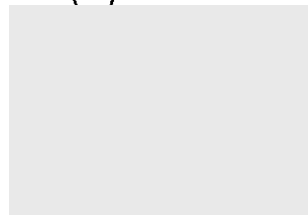
Președinte,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



Intocmit, consilier parlamentar Raluca Cremenescu